

2021 70기 경찰간부 행정학 기출문제 해설

[영역별 출제 비중 및 출제 테마 정리]

출제 영역	비중	69기	출제 테마
기초이론	11 / 40	8 / 40	• 행정이론과 행정학자 연결 • 과학적 관리론 • 사회학적 신제도주의 • 바우처 • 주인-대리인이론 • 공공기관의 정보공개에 관한 법률 • 행정학자별 주요 주장 • 호손실험 • 사회적 자본 • 시장실패/정부실패 관련 이론 • 사회적 기업 육성법
정책학	6 / 40	9 / 40	• Lowi 정책유형 분류 • 조합주의론 • 정책결정모형 종합 • 집단사고 • 비용편익분석 • 하향적 정책집행
조직행정	7 / 40	8 / 40	• 민츠버그의 조직모형 • 허즈버그의 욕구충족이요인이론 • 리더십 이론 종합 • 대통령 소속기관 • 베버의 이념형 관료제 • 탈관료제 종합 • 책임운영기관
인사행정	5 / 40	5 / 40	• 대표관료제 • 직위분류제 관련 용어 • 후광효과 • 인사제도의 기초 • 공무원 보수의 유형
재무행정론	6 / 40	6 / 40	• 감사원의 권한 • 성과주의예산제도 • 예산집행 신축성 확보방안 • 추가경정예산제도 • 계획예산 • 일반회계와 기금의 비교
지방행정론	2 / 40	2 / 40	• 특별지방행정기관 • 지방세 중 목적세
행정환류론	3 / 40	2 / 40	• 롬제 & 듀브닉의 행정책임 • 클린턴 정부의 행정개혁 • 제도적 책임성과 자율적 책임성 비교

[1] 출제영역별 특징

출제자의 문항 배치에 따르면 대리인이론과 공공기관의 정보공개에 관한 법률을 조직행정편으로 분류할 수 있겠으나, DIET 행정학 기본서의 편재에 따라 경우 해당문항들은 기초이론편에 해당합니다. 그 결과 이번 70기 경찰간부 시험은 기초이론편의 출제비중이 예년에 비해 높은 비중을 차지하고 있습니다. 이에 따라 상대적으로 정책학 단원의 출제비중이 감소되었는데, 이러한 수준의 변동은 매년 발생할 수 있는 것이므로 이를 최근의 경향으로 일반화시킬 필요까지는 없습니다. 오히려 그 동안 프라임 법학원에서 실제 진행하였던 [1]순환, [2]순환, [3]순환의 수업 비중이 상대적으로 기초이론, 정책학, 조직행정편에 높게 할애되어 있었는데 올해의 출제 경향에 부합하는 수업이 이루어졌던 것이 되어서 수험생에게 좀 더 도움이 될 수 있었을 것이라 판단합니다.

[2] 출제의 난이도

2020년 69기 경찰간부후보생 선발시험부터 출제기관이 변경되었습니다. 69기 시험을 대비하는 과정에서는 새로이 출제를 담당하게 될 경찰대학에서 어떤 기준으로 출제를 할지 예측이 어려운 상황에서 수업의 범위와 깊이를 넓혀 진행하였으나, 실제 출제된 문제들의 범위나 깊이가 일반적인 국가직 - 지방직의 기출문제 수준을 크게 벗어나지 않았었습니다. 그래서 공부한 범위에 비해 무난한 출제가 이루어졌었습니다.

이를 반영하여 이번 70기 경찰간부후보생 시험을 위한 수업 과정은 지나치게 범위와 깊이를 확장하기 보다는 기존의 기출문제 수준에서 수업을 진행하였고, 특히 [3]순환 동형모의고사의 경우 지난해 69기 대비 [3]순환 모의고사 과정에 비해 평이한 문제들로 수업을 진행하였습니다. 70기 시험을 대비하는 수업을 준비하며 저의 개인적인 예상은 향후 선택과목으로 전환되게 될 행정학 과목의 난이도가 지나치게 높아지는 않을 것으로 예측을 했고, 특이한 문제로 변별력을 가려내는 출제보다는 출제오류 및 복수정답의 여지 없는 깔끔한 출제가 이루어지는 것에 주안점을 둔 출제가 이루어질 것이라 판단했습니다.

이번 70기 기출문제의 해설을 작성하면서 제 판단이 옳았음을 확인하였습니다. 올해와 같은 수준의 출제가 이루어질 때 경찰간부 시험의 행정학 과목은 과거처럼 돌발 문제로 수험생을 당황하게 하는 불안정한 시험이 아닌, 성실한 자세로 노력한 만큼 좋은 점수를 받아갈 수 있는 과목이라는 인식을 형성하게 될 것입니다.

40문항의 주제는 모두 국가직 및 지방직에서 출제가 이루어진 적이 있는 주제입니다. 다만, 감사원법에 관한 문제는 행정학 보다는 헌법 과목에 가까운 문항이지만, 정답이 된 지문은 행정학-재무행정편에서 강조하는 내용이므로 정답을 찾는 데 어려움은 없었을 것이라 봅니다. 행정학 과목의 분량이 다소 많기는 하지만 [1]순환 과정에서 내용을 이해 및 정리하고 [2]순환 기출문제풀이, [3]순환 동형모의고사로 이어지는 커리큘럼을 포기하지 않고 안정적으로 따라간 수험생은 90점 이상 점수를 확보할 수 있을 것으로 보이며, 선택과목으로 전환되게 될 과목의 특성을 이해하면 향후에도 같은 수준의 출제가 이루어질 것으로 보입니다.

다만, 40문항의 주제는 기출주제와 겹치지만 시험지문의 문장 하나하나 이번 출제기관이 새로이 작성한 지문들이 많습니다. 즉 주제는 기존의 기출수준에서 벗어나지 않지만 선택지문은 기존 문제를 단순 복사한 것이 아니라 출제기관이 새로이 구성을 하는 노력을 보이고 있습니다. 따라서 수험생들은 기존의 기출문제를 반복 학습하는 것이 중요하지만, 기존 기출문장을 단순 암기하는 식으로 학습해서는 좋은 점수를 얻기 어려울 수 있습니다. 조금씩 변형된 표현이나 문장들을 자주 접해보면서 지문에 대한 응용력을 키우는 것이 필요하며, 그 출발은 이론에 대한 정확한 이해에서 비롯됨을 간관해서는 안됩니다.

결국 정석대로! 이론이해 먼저, 기출문제를 통한 확인, 응용모의고사를 통한 실전적응력 순으로 단계적으로 학습을 해 나가시길 권하며, 행정학 과목은 지난 2년간의 새로운 출제기관의 출제문제에 비추어 볼 때 향후 노력한 만큼 점수로 보답받는 과목이 될 것이라는 기대를 가져봅니다.

시험 응시하시느라 고생 많으셨고, 좋은 결과 있으시길 바랍니다. 감사합니다.

1. 행정이론과 학자 및 그 특성이 옳게 연결된 것은?

- ① 행정행태론 - 마리니(Marini), 정치행정이원론, 민주성 강조
- ② 행정관리론 - 어윅(Urwick), 정치행정이원론, 형평성 강조
- ③ 비교행정론 - 리그스(Riggs), 정치행정이원론, 합법성 강조
- ④ 신공공관리론 - 오스본(Osborne), 정치행정이원론, 성과 강조

|| 정답 || ④

|| 해설 ||

- ① 행정행태론 - 사이먼(Simon), 정치행정이원론, 합리성 강조
→ 마리니(Marini)는 정치행정이원론의 신행정학에 해당함
- ② 행정관리론 - 어윅(Urwick), 정치행정이원론, 능률성 강조
→ 형평성은 신행정학에서 강조함
- ③ 비교행정론 - 리그스(Riggs), 정치행정이원론, 과학성 강조
→ 합법성 강조는 관료제론에 해당함

2. 다음 학자에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 굿노(F.Goodnow)는 행정은 국가의지의 표현이라고 주장하였다.
- ② 윌슨(W.Wilson)은 정치와 행정의 분리를 주장하였다.
- ③ 사이먼(H.Simon)은 고전적 조직원리들을 검증되지 않은 속담이나 격언에 불과하다고 비판하였다.
- ④ 테일러(F.Taylor)는 시간과 동작에 관한 연구를 통해 효율적 관리를 위한 최선의 방법을 찾고자 하였다.

|| 정답 || ①

|| 해설 ||

- 바로잡기

- ① 행정관리론을 통해 정치행정이원론 관점을 취하는 굿노(F.Goodnow)에 따를 경우 “정치는 국가의사의 결정이고, 행정은 국가의사의 집행”에 해당한다.

- 해설

- ② 윌슨(W.Wilson)은 행정의 영역은 정치의 영역이 아닌 경영의 영역이라 하며, 정치와 행정의 분리를 주장하였다.
- ③ 사이먼(H.Simon)은 고전적 조직원리들에 대해 내용이 서로 모순되거나 실증적으로 검증되지 않은 속담(Proverb)이나 격언에 불과하다고 비판하였다.
- ④ 테일러(F.Taylor)는 과학적 관리론을 통해 조직의 능률성을 극대화 할 수 있는 One Best Way가 있다는 전제 하에 시간과 동작에 관한 연구를 통해 효율적 관리를 위한 최선의 방법을 찾고자 하였다.

3. 과학적 관리법의 기본 전제와 가장 관련이 없는 것은?

- ① 과학적 분석에 따라 유일무이한 최선의 방안을 찾을 수 있다.
- ② 생산성 향상의 혜택은 노동자와 사용자 모두에게 돌아간다.
- ③ 인간은 내재적 보상에 의해 동기가 유발된다.
- ④ 조직의 목표는 명확하다.

|| 정답 || ③

|| 해설 ||

- 바로잡기

- ③ 과학적 관리론과 인간관계론 모두 구성원은 외재적 보상에 의해 동기부여가 이루어지는 존재로 인식한다. 이 때, 외재적 보상에 대해 과학적 관리론은 주로 경제적 욕구의 충족을 통해, 인간관계론은 사회적 욕구의 충족을 통해 동기부여가 이루어짐을 제시한다.

- 해설

- ① 과학적 관리론은 조직의 능률성을 극대화 할 수 있는 One Best Way가 있다는 전제 하에 시간과 동작에 관한 연구를 통해 효율적 관리를 위한 최선의 방법을 찾고자 하였다.
- ② 과학적 관리론은 교환적 관리로서 조직의 능률성 향상으로 인한 혜택은 노동자와 사용자 모두에게 돌아가게 된다.
- ④ 과학적 관리론에서 조직은 조직의 생산성(능률성) 향상이라는 명확한 목표를 가진다.

4. 고전적 인간관계론에서 자주 언급되는 호손실험(Hawthorne experiment)에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 생산성 향상에 비공식적 집단이 중요한 영향을 미친다는 것을 발견하였다.
- ② 생산성 향상은 작업환경의 변화보다는 근로자들이 특별한 존재로 인식되었기 때문에 일어났다.
- ③ 작업환경의 변화에 근로자들이 조직적으로 대응하는 문화가 존재한다는 것을 발견하였다.
- ④ 이 실험은 애초에 생산성 향상보다는 근로자들에 대한 인간적 대우가 중요하다는 것을 증명하기 위해서 설계되었다.

|| 정답 || ④

|| 해설 ||

- 바로잡기

- ④ 호손실험은 애초에 과학적 관리론을 입증하기 위하여 출발하였다. 그러나 실험 과정에서 과학적 관리론이 전제한 (합리적 · 경제적 인간관 + 공식 구조의 중요성 + 경제적 보상을 통한 동기부여)보다 (사회적 인간관 + 비공식 집단 + 사회적 욕구의 충족을 통한 동기부여)가 중요함을 발견하게 되었다.

- 해설

- ① 인간관계론은 생산성 향상을 위해 공식구조를 강조한 과학적 관리론과 달리 비공식적 집단의 중요성을 발견하였다.
- ② 인간관계론은 생산성 향상을 위해 작업환경의 중요성을 강조한 과학적 관리론과 달리 작업환경의 중요성이 크지 않음을 제시하고, 그 보다 근로자들의 사회적 욕구의 충족이 중요함을 제시하였다.
- ③ 인간관계론은 생산성 향상에 따라 근로자의 임률이 감소할 수 있다는 인식 속에서 근로자들이 비공식 집단을 통하여 변화에 조직적으로 대응하는 문화가 존재한다는 것을 발견하였다.

5. 사회학적 신제도주의에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 조직 내 제도의 변화는 효율성을 증진하기 위한 것으로 본다.
- ② 합리적 조직행태만을 설명하는 데 적합하다.
- ③ 제도를 법규에만 한정하는 개념으로 정의한다.
- ④ 조직은 제도적 환경의 요구에 순응함으로써 정당성을 확보한다고 주장한다.

|| 정답 || ④

|| 해설 ||

- 바로잡기

- ① 제도의 변화를 통해 효율성 증진을 추구하는 것은 합리적 선택 제도주의의 특징에 해당한다.
- ② 사회학적 제도주의는 공식 제도보다 문화, 관습, 언어 등 비공식 규범에 의한 영향을 강조한다. 제도의 범위를 넓게 인식하며, 배태성 개념을 통해 제도결정론 관점을 취함에 따라 사회학적 제도주의는 조직이 보이는 비합리적 행태에 대해서 설명할 수 있게 된다.
- ③ 사회학적 제도주의는 문화, 관습, 언어 등 비공식 규범을 포함하여 제도를 이해함으로써 신제도주의 유형 중에서도 제도의 범위를 가장 넓게 정의한다.

- 해설

- ④ 사회학적 제도주의는 제도결정론을 전제로 조직을 제도에 대한 종속변수로 이해하며, 정당성의 인지에 따라 제도의 생성과 변화를 설명한다.

6. 푸트남(R.Putnam)이 제시한 사회자본론과 관련하여 옳지 않은 것은?

- ① 이탈리아 지방정부의 제도적 성과와 관련하여 남부의 성공하지 못한 지역과 북부의 성공적인 지역을 비교 연구한 결과이다.
- ② 사회자본의 구성요소로서 신뢰, 사회적 네트워크, 지역 금융이 있다.
- ③ 사회자본은 스스로 창출되면서도 오랜 기간에 걸쳐 구축되고 나면 짧은 기간 내에 쉽게 사라지지 않는 성격을 지닌다.
- ④ 사회자본이란 참여자들이 공동목적을 추구하기 위해 효율적으로 일을 함께 할수 있도록 만드는 조건을 의미한다.

|| 정답 || ②

|| 해설 ||

- ② 푸트남은 이탈리아 지방정부에 대한 연구를 바탕으로 사회자본의 개념을 제시한다. 푸트남이 제시한 사회자본이란 참여자들이 공동의 목적을 추구하기 위해 효율적으로 함께 일을 할수 있도록 만드는 조건으로서 예를 들면 호혜성의 규범, 신뢰, 사회적 네트워크 등을 들 수 있다.
- 사회적 자본은 물적(경제적) 자본, 인적 자본과 구분되는 제3의 자본에 해당한다. 지역 금융은 물적 자본에 해당하므로 사회적 자본의 구성요소라는 표현이 옳지 않다.

7. 정책수단의 한 형태인 바우처(Voucher)제도에 대한 설명 중 옳지 않은 것은?

- ① 공공서비스의 민영화를 위한 방식의 하나로 사용되고 있다.
- ② 수요자와 공급자 간의 결탁 또는 바우처 전매 등으로 정책효과가 제대로 발생하지 않을 수 있다.
- ③ 소수의 공급자가 있는 경우에 유용하게 활용될 수 있다.
- ④ 저소득층에게 식품, 교육 등의 복지제공을 위해 종종 사용된다.

|| 정답 || ③

|| 해설 ||

- 바로잡기

- ③ 바우처는 주로 사회적 약자에게 바우처를 제공하는 한편, 공공서비스의 생산은 시장에 있는 민간 부문을 활용하는 방식이다. 이를 통해 바우처에 의한 공공서비스의 공급을 통해 수요자는 공급자를 선택할 수 있는 선택권을 가지게 되며 그 결과 수요자의 만족도를 제고할 수 있는 장점을 가진다. 따라서 공공서비스의 공급자가 다수인 경우에 바우처 제도의 활용도가 높아진다.

- 해설

- ① 바우처는 공공서비스 공급의 전달자는 정부, 생산자는 민간에 해당하는 방식으로 공공서비스의 공급에 있어서 민간을 활용하는 방식의 하나에 해당한다.
- ② 수요자와 공급자 간의 결탁 또는 바우처 전매(바우처의 누출행위) 등으로 인하여 정부가 추구한 정책효과가 제대로 발생하지 않을 수 있다.
- ④ 바우처는 주로 취약계층의 지원을 위해 활용되며, 저소득층에게 식품·교육 등의 복지제공을 위해 사용된다. 우리나라의 대표적 바우처로는 저소득 계층 자녀를 위한 방과 후 학교 바우처, 장애인과 저소득계층을 위한 평생 교육 바우처 등이 해당한다.

8. 다음은 정부를 논의할 때 거론되는 다양한 설명들이다. 옳지 않은 것은?

- ① 정부가 개인이나 기업에게 제한된 공공재화를 배분하거나 경제행위를 할 수 있는 인·허가 권한을 내주는 상황에서 형성된 배타적 이익을 지대(rent)라고 한다.
- ② 파킨슨 법칙(Parkinson's Law)에서는 공무원의 규모는 업무량에 상관없이 증가한다고 주장된다.
- ③ 신자유주의는 고전적 자유주의와 달리 정치, 경제, 사회 모든 분야에서 개인의 자유를 공익을 위해 제한하자는 사상이다.
- ④ 공유재의 비극이라는 주장에서는 효용극대화를 추구하는 합리적 인간에 대한 가정을 전제로 한다.

|| 정답 || ③

|| 해설 ||

- 바로잡기

- ③ 신자유주의는 고전적 자유주의(자유방임주의)의 관점을 계승하여 개인의 자유를 제한할 수 있는 정부의 개입을 축소하자는 관점을 제시하는 사상이다.

- 해설

- ① 정부가 가진 권력을 바탕으로 행정의 상대방에게 인·허가 권한을 내주는 상황에서 형성된 배타적 이익을 지대(rent)라고 하며, 이러한 지대를 얻기 위한 행정의 상대방의 로비행위 등을 지대추구(Rent-seeking)행위라고 한다.
- ② 파킨슨 법칙(Parkinson's Law)에서는 공무원의 규모는 조직의 (본질적인) 업무량에 상관없이 증가하며, 이는 부하배증법칙과 업무배증법칙에 의해 발생한다.
- ④ 공유재의 비극은 비배제성과 경합성을 가진 재화의 영역을 시장에 맡길 경우 합리적·경제적 인간의 효용극대화 행위로 인해 공유자원의 고갈이 발생하게 됨을 제시한다.

9. 고용노동부의 인증을 받고 활동하고 있는 사회적 기업에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 사회적 기업은 취약계층에 대한 일자리 창출과 사회서비스 수요에 대한 공급확대 정책으로 시작되었다.
- ② 비영리단체 형태의 조직만이 사회적 기업으로 인증받을 수 있다.
- ③ 무급근로자로만 구성된 비영리단체라도 사회적 기업으로 인증받을 수 있다.
- ④ 고용노동부는 매년 사회적 기업의 활동실태를 조사하고 고용정책심의회에 통보하여야 한다.

|| 정답 || ①

|| 해설 ||

- 바로잡기

- ② 사회적 기업으로 인증받기 위해서는 영업활동을 통하여 얻는 수입이 대통령령으로 정하는 기준 이상이
어야 하며, 회계연도별로 배분 가능한 이윤이 발생한 경우에는 이윤의 3분의 2 이상을 사회적 목적을
위하여 사용할 것이 요구된다. 즉 사회적 기업은 비영리성을 요구하지 않는다.
- ③ 사회적 기업으로 인증받기 위해서는 유급근로자를 고용하여 재화와 서비스의 생산·판매 등 영업활동을
할 것이 요구된다.
- ④ 고용노동부장관은 사회적기업의 활동실태를 5년마다 조사하고, 그 결과를 고용정책심의회에 통보하여
야 하며, 이를 바탕으로 사회적 기업을 육성하고 체계적으로 지원하기 위한 사회적 기업 육성 기본계
획을 5년마다 수립하여야 한다.

- 해설

- ① 사회적 기업이란 취약계층에게 사회서비스 또는 일자리를 제공하거나 지역사회에 공헌함으로써 지역
주민의 삶의 질을 높이는 등의 사회적 목적을 추구하면서 재화 및 서비스의 생산·판매 등 영업활동을
하는 기업으로서 사회적 기업의 인증을 받은 자를 의미한다.

[Summary] 사회적 기업 인증요건과 실태 조사

인증요건	① 「민법」에 따른 법인·조합, 「상법」에 따른 회사·합자조합, 특별법에 따라 설립된 법인 또는 비영리민간단체 등 대통령령으로 정하는 조직 형태를 갖출 것 ② 유급근로자를 고용하여 재화와 서비스의 생산·판매 등 영업활동을 할 것 ③ 취약계층에게 사회서비스 또는 일자리를 제공하거나 지역사회에 공헌함으로써 지역주민의 삶의 질을 높이는 등 사회적 목적의 실현을 조직의 주된 목적으로 할 것(이 경우 그 구체적인 판단기준은 대통령령으로 정함) ④ 서비스 수혜자, 근로자 등 이해관계자가 참여하는 의사결정 구조를 갖출 것 ⑤ 영업활동을 통하여 얻는 수입이 대통령령으로 정하는 기준 이상일 것 ⑥ 「사회적기업 육성법」 제9조에 따른 정관이나 규약 등을 갖출 것 ⑦ 회계연도별로 배분 가능한 이윤이 발생한 경우에는 이윤의 3분의 2 이상을 사회적 목적을 위하여 사용할 것(「상법」에 따른 회사·합자조합인 경우만 해당한다) ⑧ 그 밖에 운영기준에 관하여 대통령령으로 정하는 사항을 갖출 것
실태조사	① 고용노동부장관은 사회적 기업을 육성하고 체계적으로 지원하기 위한 사회적 기업 육성 기본계획을 5년 마다 수립하여야 함 ② 특별시장·광역시장·도지사 및 특별자치도지사는 관할 구역의 사회적기업을 육성하고 체계적으로 지원하기 위하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 시·도별 사회적 기업 지원계획을 수립하고 시행하여야 하며, 이 경 우 지원계획은 기본계획과 연계되도록 하여야 함 ③ 고용노동부장관은 사회적기업의 활동실태를 5년마다 조사하고, 그 결과를 고용정책심의회에 통보하여야 함

10. 정책집행에 대한 하향식 접근법의 내용으로 옳지 않은 것은?

- ① 엘모어(Elmore)는 하향식 접근법을 후방향식 접근(backward mapping)이라고 표현하였다.
- ② 정책이 집행되는 동안 목표의 우선순위가 변하지 않아야 한다.
- ③ 정책결정의 내용은 타당한 인과이론에 근거하여야 한다.
- ④ 정책결과와 집행은 독자적인 영역으로 서로 구분된다.

|| 정답 || ①

|| 해설 ||

- 바로잡기

- ① 엘모어(Elmore)는 하향식 접근법을 전방향식 접근(Forward mapping), 상향식 접근을 후방향식 접근(backward mapping)이라고 표현하였다.

- 해설

- ② 정책결정자의 의도 구현을 강조하는 하향식 접근에서는 정책이 집행되는 동안 정책결정자가 정한 목표의 우선순위가 변하지 않아야 한다.
- ③ 정책결정자의 의도 구현을 강조하는 하향식 접근에서는 정책결정의 내용이 타당한 인과이론에 근거하여야 집행과정에서 정책의 변동이 발생하지 않을 수 있다.
- ④ 정책결정자의 의도 구현을 강조하는 하향식 접근에서는 정책결과와 집행은 독자적인 영역으로 서로 구분된다는 단계주의 관점을 취한다.

11. 조직 내 사회적 압력으로 인하여 비판적인 사고가 억제되고 판단능력이 저하되어 결국 잘못된 의사결정에 도달되는 현상은 다음 중 어느 것인가?

- ① 공유재의 비극 ② 집단사고 ③ 님비(NIMBY) 현상 ④ 포획현상

|| 정답 || ②

|| 해설 ||

- ② 집단사고는 집단적 의사결정 과정에서 만장일치에 도달하려는 분위기가 구성원 개개인의 합리적인 의사결정을 왜곡하는 상황을 의미한다. 즉, 집단 내의 사회적 압력 때문에 빚어지는 판단능력의 저하현상을 설명하며 주로 집단적 의사결정 상황에서 발생한다.

12. 다음 중 비용편익분석(cost-benefit analysis)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 총비용에 비해 총편익이 큰 정책이 바람직한 정책이라고 가정한다.
- ② 미래에 발생할 비용과 편익을 화폐적 단위로 표시하고 계량적인 환산을 한다.
- ③ 적절한 할인율을 설정하기가 쉽다.
- ④ 투자한 비용에 비해 효과가 장기적으로 발생한다면, 할인율이 높을수록 순현재가치가 크게 평가되어 경제적 타당성이 높게 나타난다.

|| 정답 || ④

|| 해설 ||

- 바로잡기

④ 미래가치를 현재가치로 교환하는 비율인 할인율이 높을수록 먼 미래에 발생하는 장기적 가치가 많이 할인 당하게 된다. 따라서 투자한 비용에 비해 효과가 장기적으로 발생하는 정책대안의 경우 할인율이 높을수록 장기적으로 발생하는 효과가 할인을 많이 받게 된다.

→ 현재가치로 환산한 총편익에서 현재가치로 환산한 총비용을 제한(뺀) 순현재가치가 0(zero)보다 커야 대안의 경제적 타당성을 인정받는 비용편익분석에서 할인율이 높을 경우 장기적 가치인 총편익의 현재가치가 낮아지게 된다. 즉 할인율이 높을 경우 현재가치로 환산한 총편익이 현재가치로 환산한 총비용에 비해 크기가 작아져서 정책 대안의 경제적 타당성이 낮게 나타난다.

- 해설

- ① 비용편익분석은 경제적 타당성을 평가하기 위한 분석기법으로서 현재가치로 환산한 총비용에 비해 현재가치로 환산한 총편익이 큰 정책이 바람직한 정책이라고 가정한다.
- ② 비용편익분석은 정책대안의 실현으로 인해 미래에 발생하게 될 비용과 편익을 화폐적 단위로 표시하고 계량적인 환산을 진행하여 비용과 편익의 크기를 비교하며, 이를 바탕으로 정책대안의 경제적 타당성을 평가한다.
- ③ 공공부문의 의사결정의 경우 민간할인율과 구분되는 사회적 할인율을 도출하여 적용하여야 하는데, 적절한 할인율을 설정하기가 쉽지 않다는 문제점이 발생한다.

13. 다음은 로위(T.Lowi)의 분류에 따른 정책유형에 관한 예이다. 옳지 않은 것은?

- ① 분배정책 - 고속도로 건설
- ② 재분배정책 - 저소득층의 소득안정 정책
- ③ 규제정책 - 식품위생에 관한 정책
- ④ 구성정책 - 코로나 사태에 따른 자영업자 금융지원 정책

|| 정답 || ④

|| 해설 ||

- ④ 구성정책은 헌정 수행을 위한 국가기관의 구성에 관한 정책으로서 선거구 획정, 법원의 관할구역 설정, 공무원의 보수나 연금 정책 등이 해당한다.
- 코로나 사태에 따른 자영업자 금융지원 정책은 일종의 “보조금”지급 정책으로서 분배정책에 해당한다.

14. 정책결정모형에 대한 설명 중 옳은 것은 모두 몇 개인가?

- ㉠ 사이먼(Simon)에 따르면 인간의 합리성은 제한적이지만 정책결정자는 최선의 대안을 추구한다.
- ㉡ 월다프스키(Wildavsky)에 따르면 예산 결정은 과거의 지출수준을 토대로 점증적으로 결정될 가능성이 크다.
- ㉢ 쓰레기통 모형(Garbage can model)에 따르면 조직의 의사결정은 고도로 불확실한 상황에서 이루어진다.
- ㉣ 드로(Dror)의 최적모형에 따르면 영감, 직관, 통찰력과 같은 초합리적 요소는 합리적 분석을 위해 배제되어야 한다.
- ㉤ 사이버네틱스(Cybernetics) 의사결정에 따르면, 의사결정의 질은 사전에 설정된 표준운영절차가 얼마나 정교한지에 의해 결정된다.

- ① 2개 ② 3개 ③ 4개 ④ 5개

|| 정답 || ②

|| 해설 ||

- 바로잡기

㉠ (×) 사이먼(Simon)에 따르면 인간의 합리성은 제한적이며, 정책결정자는 최선의 대안보다는 만족 수준의 대안선택을 추구한다.

㉡ (×) 드로(Dror)의 최적모형에 따르면 전례가 없는 비정형적인 결정의 경우 영감, 직관, 통찰력과 같은 초합리적 요소를 고려한 의사결정이 이루어져야 함을 제시한다.

- 해설

㉠ 윌다프스키(Wildavsky)는 대표적인 점증주의자이다. 점증모형에 따르면 예산 결정은 과거의 지출수준을 토대로 점증적으로 결정될 가능성이 크다.

㉡ 쓰레기통 모형(Garbage can model)이 설정하는 의사결정 상황으로서 '조직화된 무정부상태'는 정상적인 의사결정규칙과 권위구조가 작동하기 어려운 고도로 불확실한 상황에 해당한다.

㉢ 사이버네틱스(Cybernetics) 의사결정은 행동반응목록(표준운영절차, SOP)에 의해 이루어지므로 의사결정의 질은 사전에 설정된 표준운영절차가 얼마나 정교한지에 의해 결정된다.

15. 우리나라는 1997년 IMF 경제위기 이후 노사문제를 해결하기 위해 노사정위원회를 구성하였다. 이러한 노사정위원회는 어떤 정책조정방식이론을 따른 것인가?

① 엘리트론

② 다원주의론

③ 조합주의론

④ 계급이론

|| 정답 || ③

|| 해설 ||

③ 사회조합주의는 제2차 세계대전 후 유럽의 경기침체 해결을 위해 등장한 스칸디나비아 국가들의 노·사·정위원회에서 출발한다. 이는 이익집단의 자발적 시도로 생성되어 경제성장과 사회적 통합을 목표로 전개되었다. 우리나라의 노사정위원회 또한 유럽의 사회조합주의 방식을 벤치마킹하여 도입하였다.

16. 허즈버그(F.Herzberg)가 주장하는 위생요인의 예로 옳지 않은 것은?

① 근무환경

② 임금

③ 동료 간의 관계

④ 책임감

|| 정답 || ④

|| 해설 ||

④ 허즈버그(F.Herzberg)의 욕구충족이요인이론에서 동기부여를 가져오는 만족요인은 구성원과 직무와의 관계로서 책임감, 성취, 성장, 승진, 직무를 통한 보람 등이 해당하며, 불만족을 좌우하는 위생요인의 경우 직무환경에 관한 것으로서 근무환경, 정책, 작업 조건, 동료와의 관계, 보수(임금) 등이 해당한다.
→ 위 지문에서 책임감은 동기(만족)요인에 해당한다.

17. 민츠버그(H.Mintzberg)가 제시한 조직구조의 기본 부문들에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 전략부문(strategic apex)은 조직에 관한 전반적인 책임을 지는 부분이다.
- ② 핵심운영부문(operating core)은 생산업무에 직접 종사하는 기능을 담당한다.
- ③ 중간부문(middle line)은 업무의 표준화를 추구한다.
- ④ 기술구조부문(techno structure)은 작업의 설계와 변경을 담당하는 전문가들이 있는 곳이다.

|| 정답 || ③

|| 해설 ||

- 바로잡기

③ 업무의 표준화를 추구하는 것은 조직 설계의 전문가인 기술관료가 위치하고 있는 기술구조부문에서 담당한다.

→ 중간부문(middle line)은 전략부문과 핵심운영 부문 간을 직접적으로 연결시키는 라인에 위치한 모든 중간관리자로 구성된 부문에 해당한다.

- 해설

① 전략부문(strategic apex)은 조직을 가장 포괄적인 관점에서 관리하는 최고관리층이 있는 곳으로서, 조직전략을 형성하는 역할을 담당한다.

② 핵심운영부문(operating core)은 조직의 제품이나 서비스를 생산해 내는 기본적인 일들이 발생하는 곳으로서 생산업무에 직접 종사하는 기능을 담당한다.

④ 기술구조부문(techno structure)은 조직 내의 과업 과정과 산출물이 표준화되는 시스템을 설계하는 분석가들을 포함하는 부문이다.

18. 베버(M.Weber)가 제시한 이념형(Ideal Type) 관료제의 특성으로 옳지 않은 것은?

- ① 문서주의 ② 전문성 ③ 카리스마적 권위 ④ 상명하복

|| 정답 || ③

|| 해설 ||

- 바로잡기

③ 베버는 권위의 유형을 카리스마적 권위, 전통적 권위, 법·제도적 권위로 구분한 뒤 근대사회의 조직구조로서 이념형 관료제에서는 법·제도적 권위에 의한 조직관리가 이루어져야 함을 제시한다.

- 해설

① 관료제는 문서주의를 특징으로 하며 이는 업무의 정확성과 책임성 확보에 기여하지만, 형식주의와 번문욕례의 단점을 초래한다.

② 관료제는 분업화와 장기 근무를 바탕으로 전문성의 확보를 추구하며, 업무의 전문성을 기준으로 시험에 의한 관료 채용이 이루어진다.

④ 관료제는 계층제를 바탕으로 상명하복식 관리가 이루어진다.

19. 조직구조설계 유형에 관한 기술로 옳은 것은?

- ① 팀제 구조는 책임 및 권한의 소재가 분명하다는 장점을 지닌다.
- ② 기능구조는 규모의 경제라는 장점을 가진다.
- ③ 사업구조는 환경변화에 대한 탄력적 대응력이 기능구조에 비해 떨어진다.
- ④ 매트릭스 구조의 장점으로 신속한 의사결정이 있다.

|| 정답 || ②

|| 해설 ||

- 바로잡기

- ② 기계적 구조에 유사한 대규모 분업체제로서 기능구조는 규모의 경제를 통한 비용절감의 효율성 확보를 장점으로 한다.

- 해설

- ① 팀제 구조는 낮은 복잡성을 특징으로 하는 유기적 구조로서 모호한 역할책임을 특징으로 한다.
- ③ 최고관리자에게 의사결정권한이 집중되는 기능구조에 비해 사업부의 책임자에게 의사결정권한이 분산되는 사업구조가 결재단계의 축소를 통해 환경변화에 대한 높은 탄력적 대응성을 가진다.
- ④ 매트릭스 구조는 환경변화에 신속한 대응이 가능하다는 장점이 있지만, 기능구조와 사업부서의 잦은 대면과 회의를 통한 의사결정 과정에서 의사결정의 지연이 발생할 수 있는 단점을 가진다.

20. 리더십 이론에 대한 내용으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 피들러(Fidler)의 상황론이 제시하는 상황변수에는 리더와 부하와의 관계, 리더의 공식적 권한, 과업구조의 특성이 있다.
- ② 변혁적 리더십은 거래적 리더십과 같이 보상을 기반으로 추종자들을 통제하기보다는 평등·자유·정의 등 고차원의 비전을 제시함으로써 추종자들의 의식을 더 높은 단계로 끌어올리려 한다.
- ③ 행태이론은 모든 상황에 효과적인 리더의 행태가 존재한다고 가정한다.
- ④ 블레이크와 모튼(Blake & Mouton)의 관리망(managerial grid)연구에서는 과업형이 가장 효과적인 리더십 행태로 나타났다.

|| 정답 || ④

|| 해설 ||

- 바로잡기

- ④ 블레이크와 모튼(Blake & Mouton)의 관리망 연구(관리유형도, managerial grid)에서는 생산에 대한 관심과 인간에 대한 관심을 기준으로 리더십을 과업형(생산지향형), 친목형(사교클럽형), 방임형(무책임방임형), 절충형(타협형), 팀형성형(단합형)의 5가지로 구분하고, 생산에 대한 관심과 인간에 대한 관심이 모두 높은 팀형성형을 가장 효과적인 리더십 행태로 제시한다.

- 해설

- ① 피들러(Fidler)의 상황론은 LPC 조사를 통해 리더의 스타일을 과업지향형과 관계지향형으로 구분한 후 리더십 스타일과 리더가 처해있는 상황적 요인이 조화될 때 효과적인 리더십이 발휘될 수 있음을 제시한다. 이 때 리더십에 영향을 미칠 수 있는 상황변수로는 리더와 부하와의 관계, 리더의 공식적 권한, 과업구조의 특성이 해당한다.
- ② 변혁적 리더십은 거래적 리더십과 같이 보상을 기반으로 추종자들을 통제하기보다는 평등·자유·정의 등 고차원의 비전을 제시함으로써 추종자들의 의식을 더 높은 단계로 끌어올리려 한다. 변혁적 리더십의 이러한 동기부여 방식을 “영감에 의한 동기부여”라 한다.
- ③ 행태이론은 모든 상황에 효과적인 리더의 행태가 존재한다고 가정한다. 즉 리더가 처해 있는 개별적

|| 해설 ||

- 바로잡기

② 예산 사용에 대한 정보는 정보공개 대상에 해당한다.

「공공기관의 정보공개에 관한 법률」 제7조 ①항 :

공공기관은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 정보에 대해서는 공개의 구체적 범위와 공개의 주기·시기 및 방법 등을 미리 정하여 공표하고, 이에 따라 정기적으로 공개하여야 한다.

1. 국민생활에 매우 큰 영향을 미치는 정책에 관한 정보
2. 국가의 시책으로 시행하는 공사(工事) 등 대규모 예산이 투입되는 사업에 관한 정보
3. 예산집행의 내용과 사업평가 결과 등 행정감시를 위하여 필요한 정보
4. 그 밖에 공공기관의 장이 정하는 정보

- 해설

- ① 「공공기관의 정보공개에 관한 법률」은 공공기관이 보유·관리하는 정보에 대한 국민의 공개 청구와 공공기관의 공개 의무를 규정하여 정보공개청구 제도의 근거를 마련하고 있다.
- ③ 「공공기관의 정보공개에 관한 법률」이 현재 정보공개청구제도의 근거 법률에 해당한다.
- ④ 「공공기관의 정보공개에 관한 법률」상 정보공개기관으로는 국가기관(국회, 법원, 헌법재판소, 중앙선거관리위원회, 중앙행정기관과 그 소속기관, 위원회 등), 지방자치단체, 공공기관, 그 밖에 대통령령으로 정하는 기관(각급 학교 등)이 해당한다.

24. 다음은 정부에 대한 이론 중 주인-대리인 모델에 관한 설명이다. 괄호 안에 들어갈 용어로 옳게 짝지어진 것은?

주인이 책임성을 확보하지 못하는 것은 주인이 대리인보다 정보가 부족하기 때문이다. 이를 (A)이라 한다. 그런 유리한 입장을 이용해 대리인의 (B)가 발생하게 된다. 이 모형을 정부에 적용하면 우선 국민이 주인이고 선출직인 국회의원과 대통령이 대리인이 된다.

	A	B
①	정보의 비효율성	도덕적 해이
②	정보의 비효율성	무임승차
③	정보의 비대칭성	도덕적 해이
④	정보의 비대칭성	무임승차

|| 정답 || ③

|| 해설 ||

- ③ 주인과 대리인 사이에서 발생하는 정보의 비대칭성(A) 상황 속에서 더 우월적 정보를 가진 대리인의 기회주의적 행동으로 인하여 역선택, 또는 도덕적 해이(B)가 발생할 경우 대리인 비용(대리인에 의한 주인의 손실)이 발생하게 된다.

25. 다음 중 감사원의 임무 및 기능에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 감사원이 국가결산보고서의 위법 또는 부당한 내용을 발견하면 이를 무효로 하거나 취소할 수 있다.
- ② 국가 또는 지방자치단체가 자본금의 50% 이상을 출자한 법인의 회계에 대해서 회계검사를 할 수 있다.
- ③ 직무감찰 대상은 공무원, 지방공무원, 한국은행 임원, 준공무원 등이다.
- ④ 감사원의 감사를 받는 자의 직무에 관한 처분, 그 밖의 행위에 관하여 이해관계를 가진 자는 감사

원에 심사청구를 할 수 있다.

|| 정답 || ①

|| 해설 ||

- 바로잡기

- ① 감사원의 회계검사와 국회의 결산심사 과정에서 국가결산보고서의 위법 또는 부당한 내용을 발견하는 경우 이를 무효로 하거나 취소할 수 없다. 이에 결산과정은 법적 성격보다는 정치적 성격을 가진다고 평가된다. 위법행위의 무효 및 취소 권한은 사법부의 권한에 해당한다.

- 해설

② 「감사원법」 제22조(필요적 검사사항)

① 감사원은 다음 각 호의 사항을 검사한다.

1. 국가의 회계
2. 지방자치단체의 회계
3. 한국은행의 회계와 국가 또는 지방자치단체가 자본금의 2분의 1 이상을 출자한 법인의 회계
4. 다른 법률에 따라 감사원의 회계검사를 받도록 규정된 단체 등의 회계

③ 「감사원법」 제24조(감찰사항)

① 감사원은 다음 각 호의 사항을 감찰한다.

1. 「정부조직법」 및 그 밖의 법률에 따라 설치된 행정기관의 사무와 그에 소속한 공무원의 직무
2. 지방자치단체의 사무와 그에 소속한 지방공무원의 직무
3. 제22조제1항제3호 및 제23조제7호에 규정된 자의 사무와 그에 소속한 임원 및 감사원의 검사대상이 되는 회계사무와 직접 또는 간접으로 관련이 있는 직원의 직무
4. 법령에 따라 국가 또는 지방자치단체가 위탁하거나 대행하게 한 사무와 그 밖의 법령에 따라 공무원의 신분을 가지거나 공무원에 준하는 자의 직무

② 제1항제1호의 행정기관에는 군기관과 교육기관을 포함한다. 다만, 군기관에는 소장급 이하의 장교가 지휘하는 전투를 주된 임무로 하는 부대 및 중령급 이하의 장교가 지휘하는 부대는 제외한다.

③ 제1항의 공무원에는 국회·법원 및 헌법재판소에 소속한 공무원은 제외한다.

④ 제1항에 따라 감찰을 하려는 경우 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사항은 감찰할 수 없다.

1. 국무총리로부터 국가기밀에 속한다는 소명이 있는 사항
2. 국방부장관으로부터 군기밀이거나 작전상 지장이 있다는 소명이 있는 사항

④ 「감사원법」 제43조(심사의 청구)

① 감사원의 감사를 받는 자의 직무에 관한 처분이나 그 밖에 감사원규칙으로 정하는 행위에 관하여 이해관계가 있는 자는 감사원에 그 심사의 청구를 할 수 있다.

② 제1항의 심사청구는 감사원규칙으로 정하는 바에 따라 청구의 취지와 이유를 적은 심사청구서로 하되 청구의 원인이 되는 처분이나 그 밖의 행위를 한 기관(이하 "관계기관"이라 한다)의 장을 거쳐 이를 제출하여야 한다.

③ 제2항의 경우에 청구서를 접수한 관계기관의 장이 이를 1개월 이내에 감사원에 송부하지 아니한 경우에는 그 관계기관을 거치지 아니하고 감사원에 직접 심사를 청구할 수 있다.

26. 다음은 직위분류제와 관련된 용어의 설명이다. 옳지 않은 것은?

- ① 직렬 : 직무의 종류가 유사하고 그 책임과 곤란성의 정도가 서로 다른 직급의 군
- ② 직급 : 직무의 종류, 곤란성과 책임도가 상당히 유사한 직위의 군
- ③ 직위 : 1인의 공무원에게 부여할 수 있는 책무와 책임
- ④ 직군 : 동일한 직렬 내에서 담당분야가 같은 직무의 군

|| 정답 || ④

|| 해설 ||

- ④ 동일한 직렬 내에서 담당분야가 같은 직무의 군은 “직류”에 해당한다.
→ 직군은 직무의 성질이 유사한 직렬의 군을 의미한다.

27. 대표관료제에 대한 기술로 옳은 것은?

- ① 관료들이 그들의 출신, 배경집단이 아닌 사회 전체를 대표하는 공익에 봉사할 것이라는 가정에 기반하고 있다.
- ② 대표관료제를 실현하기 위해 실적주의 원칙이 적용된다.
- ③ 전문성과 능률성이 떨어질 수 있다는 단점이 있다.
- ④ 대표관료제는 역차별과는 무관하다.

|| 정답 || ③

|| 해설 ||

- 바로잡기

- ① 출신집단을 기준으로 한 공직임용을 추구하는 대표관료제는 관료들이 그들의 출신, 배경집단을 대표하는 행동을 할 것이라고 전제하고 있다.
- ② 개인의 자격, 성적, 능력 등 실적중심의 채용이 아닌 출신집단을 우선으로 하는 채용이 이루어지는 대표관료제에서는 실적주의 원칙이 적용되지 않는 특징을 가진다.
- ④ 대표관료제는 ‘다른 것은 다르게’차원에서 수직적 형평성을 실현하기 위한 제도이다. 그러나 지나칠 경우 역차별의 문제와 수평적 형평성의 침해가 발생할 수 있다.

- 해설

- ③ 실적 중심 채용이 아닌 출신집단에 대신 배려가 우선이 되는 대표관료제에서는 관료의 전문성과 능률성이 떨어질 수 있다는 단점이 발생한다.

28. 조직생활에서 단정한 옷차림의 예의 바른 사람을 두고 선량하며 범죄를 저지를 가능성이 없다고 판단하는 예와 같이, 부분적인 특질을 전체적 수준으로 확대 해석하는 지각적 오류를 범할 가능성이 있다. 이러한 오류를 지칭하는 용어는?

- ① 선택적 인지(selective perception)
- ② 후광 효과(halo effect)
- ③ 자기 예언적 실현(self-fulfilling prophecy)
- ④ 투사(projection)

|| 정답 || ②

|| 해설 ||

- ② 한 평정요소에 대한 평정자의 평가가 다른 요소의 평정에 영향을 미치는 효과로서 후광효과(halo effect)의 사례에

해당한다.

29. 다음은 공무원 인사제도에 대한 설명이다. 옳은 지문은 모두 몇 개인가?

- ㉠ 실적주의는 공직 임용기회 균등으로 평등이념 실현에 기여할 수 있다.
 ㉡ 실적주의는 공무원의 정치적 중립을 요구하지는 않으나, 직업공무원은 공무원의 정치적 중립이 중요하다.
 ㉢ 엽관주의는 선거를 통해 행정부를 통제한다는 긍정적인 기능이 있다.

- ① 0개 ② 1개 ③ 2개 ④ 3개

|| 정답 || ③

|| 해설 ||

- 바로잡기

㉠ (X) 실적주의와 직업공무원제를 비교하는 지문에서 실적주의는 오로지 미국의 고유한 제도로써 엽관주의의 한계 상황에서 도입된 인사제도를 의미한다. 이 경우 실적주의는 엽관주의가 초래한 부패 극복을 위해 공무원의 정치적 중립을 엄격히 요구하였다.

→ 반면, 실적주의와 비교되는 직업공무원제도는 영국의 인사제도로써 정실주의에 기반하고 있으므로 관료를 임명한 군주나 정치인에 대해 엄격한 정치적 중립을 요구하지는 않았다.

- 해설

㉠ 실적주의와 엽관주의 모두 각각 실적주의 전, 엽관주의 전에 비하여 공직 임용의 기회 균등을 통해 평등이념 실현에 기여할 수 있다.

㉢ 엽관주의는 공직임용의 기준을 정당에 대한 충성도에 두는 인사제도로써 주기적인 선거과정을 통해 공직에 대한 대응성과 책임성 확보를 실현하는 장점을 가진다.

30. 다음은 공무원 보수에 대한 설명이다. 옳지 않은 것은?

- ① 실적급은 공무원의 직무수행능력을 측정하여 그 능력이 우수할수록 보수를 우대하는 보수체계이다.
 ② 직무급은 직무의 난이도와 책임의 정도에 따른 직무의 가치를 보수와 연결시킨 것이다.
 ③ 연공급은 근속연수, 경력 등 축인적인 요소의 차이에 따라 보수의 격차를 두는 보수체계이다.
 ④ 생활급은 공무원과 그 가족의 기본적인 생활 내지 생계유지에 필요한 경비를 중심으로 보수를 결정하는 것이다.

|| 정답 || ①

|| 해설 ||

① 실적급은 실적(업적)에 의한 보수지급방식으로서 성과급의 개념에 해당한다.

→ 공무원의 직무수행능력을 측정하여 그 능력이 우수할수록 보수를 우대하는 보수체계는 직능급의 개념에 해당한다.

31. 계획예산(PPBS)에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ①상향식 예산편성으로 하위 구성원의 참여가 보장된다.
 ②비용편익분석 등 계량적 분석기법이 사용된다.
 ③의회와 관계기관으로부터 협조를 받지 못해 실패한 제도로 평가된다.
 ④목표와 계획에 따른 사업의 효율적 집행에 초점을 맞춘다.

|| 정답 || ①

|| 해설 ||

- 바로잡기

- ① 상향식 예산편성으로 하위 구성원의 참여가 보장되는 것은 영기준예산(ZBB)의 주된 특징에 해당한다.
→ 계획예산(PPBS)은 체제분석청의 분석을 바탕으로 최고관리자의 결정에 의한 거시적·집권적·하향적 예산결정이 이루어지는 특징을 가진다.

- 해설

- ② 장기간의 사업계획고 단년도 예산의 조화를 위해 계획예산제도는 비용편익분석, 비용효과분석 등 계량적 분석기법의 사용이 중심이 되는 총체주의 관점의 예산결정을 시도한다.
- ③ 계획예산제도는 도입 초기부터 의회의 반대를 받았으며, 지나치게 복잡한 예산결정과정으로 인하여 결과적으로 실패한 제도로 평가된다.
- ④ 계획예산은 장기적 사업을 통해 달성하고자 하는 목표와 계획에 따른 사업의 효율적 집행에 초점을 맞춘 예산제도로써 존슨 행정부의 위대한 사회(Great Society) 정책의 수행을 위해 연방정부에서 확대 도입되었다.

32. 예산제도에 관한 다음 설명 중 옳지 않은 것은?

- ① 우리나라 예산은 장, 관, 항, 세항, 목 등의 예산과목으로 분류되는데 이 중에서 관 이상을 입법과목이라 한다.
- ② 계속비는 공사나 제조 및 연구개발사업과 같이 장기간에 걸쳐 사업이 지속되어야 효과가 나타나는 경우 회계연도를 탄력적으로 적용할 필요가 있을 때 허용된다.
- ③ 범죄수사 등 특수활동에 소요되는 경비, 여비, 경제정책상 조기 집행을 필요로 하는 공공사업비 등은 회계연도가 개시되기 이전에 예산을 배정할 수 있도록 허용하는 경우도 있다.
- ④ 국고채무부담행위는 외국인 고용이나 건물 임차 또는 국공채 발행과 같이 다년도에 걸쳐 국고 부담을 야기하는 채무를 체결할 수 있는 권한을 국회로부터 부여받는 것이다.

|| 정답 || ①

|| 해설 ||

- 바로잡기

- ① 우리나라 예산은 장, 관, 항, 세항, 목 등의 예산과목으로 분류되는데 이 중에서 항 이상을 입법과목이라 하며, 세항 이하는 행정과목이라 한다.

- 해설

- ② 계속비는 공사나 제조 및 연구개발사업과 같이 장기간에 걸쳐 사업이 지속되어야 효과가 나타나는 경우 회계연도를 탄력적으로 적용할 필요가 있을 때 허용되며, 예산한정성원칙 중 기한경과금지원칙의 예외에 해당한다.
- ③ 범죄수사 등 특수활동에 소요되는 경비, 여비, 경제정책상 조기 집행을 필요로 하는 공공사업비 등은 회계연도가 개시되기 이전에 예산을 배정할 수 있는 “긴급배정”의 사유에 해당한다.
- ④ 국고채무부담행위는 외국인 고용이나 건물 임차 또는 국공채 발행과 같이 다년도에 걸쳐 국고 부담을 야기하는 채무를 체결할 수 있는 권한을 국회로부터 부여받는 것이며, 국고채무부담행위에 관한 실제 지출 권한은 지출을 필요로 하는 회계연도 예산에 대한 국회의 승인을 통하여 확정된다.
→ 국고채무부담행위는 예산한정성원칙 중 기한경과금지원칙의 예외에 해당한다.

33. 다음 중 예산에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 기금은 국가의 특정 목적 사업을 위해 출연금, 부담금 등을 주요 재원으로 한다.
- ② 기금은 특정수입과 지출의 연계를 배제한다.
- ③ 일반회계예산의 집행절차는 합법성에 입각하여 엄격하게 통제하는 경향이 있다.
- ④ 일반회계예산은 공권력에 의한 조세수입과 무상급부를 원칙으로 한다.

|| 정답 || ②

|| 해설 ||

- 바로잡기

- ② 기금은 특정수입과 지출의 연계를 허용함에 따라 예산통일성원칙의 예외에 해당한다.

- 해설

- ① 기금은 국가가 특정 목적을 위하여 세입·세출 예산에 의하지 않고 신축적으로 운용할 수 있는 특정 자금을 의미하며, 주로 정부의 출연금 또는 법률에 따른 민간부담금을 재원으로 한다.
- ③ 일반회계예산의 주된 수입은 국민에 의한 조세이므로, 예산의 집행절차는 합법성에 입각하여 엄격하게 통제하는 경향이 있다.
- ④ 일반회계예산은 공권력에 의한 조세수입을 주된 수입으로 하며, 정부의 재정지출은 무상급부를 원칙으로 한다.

34. 성과주의 예산제도에 대한 설명 중 가장 옳지 않은 것은?

- ① 중간목표가 아니라 사업이나 서비스의 최종 소비자인 국민을 중심으로 성과를 접근하기 때문에 국민의 요구에 대한 대응성을 높일 수 있다.
- ② 예산 집행의 자율권을 부여함으로써 사업집행이나 서비스 전달의 구체적인 수단을 탄력적으로 동원할 수 있다.
- ③ 사업선정의 기준과 과정을 제시하지 않고 있어 기관 간 비교가 곤란하고 그 결과 국가 전체 차원에서 자원 배분의 효율성을 확보하기가 곤란하다.
- ④ 성과측정을 위해 계량화가 가능한 지표 중심으로 평가가 이루어지기 때문에 전략목표 및 성과목표와의 정합성이 떨어지는 지표가 포함될 가능성이 높다.

|| 정답 || ④

|| 해설 ||

- ④ 성과주의 예산제도에서는 성과측정을 위해 계량화가 가능한 지표 중심으로 평가가 이루어진다. 이 때, 공공부문의 성과측정의 어려움으로 인하여 성과측정이 가능한 지표들이 중시되게 되는데, 그 결과 전략목표 및 성과목표와의 정합성이 떨어짐에도 불구하고 계량화의 용이성으로 인하여 성과지표에 포함되는 지표가 발생할 수 있다는 문제점을 가진다.

35. 다음 괄호 안에 들어갈 용어로 옳은 것은?

정부는 예산이 성립된 후에 생긴 사유로 이미 성립된 예산에 변경을 가할 필요가 있을 때에는 ()을 편성하여 국회에 제출할 수 있다.

- ① 수정예산
- ② 준예산
- ③ 가예산
- ④ 추가경정예산

|| 정답 || ④

38. 제도적 책임성(Accountability)과 자율적 책임성(Responsibility)에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 자율적 책임성은 정부가 행정활동으로 국민에게 손해를 끼칠 경우 그에 대해 책임을 추궁한다.
- ② 자율적 책임성은 직업윤리와 책임감에 기반한 능동적인 책임성을 의미한다.
- ③ 제도적 책임성은 법규와 규정에 따른 적절한 절차를 강조한다.
- ④ 제도적 책임성은 수동적인 행정책임을 의미한다.

|| 정답 || ①

|| 해설 ||

- 바로잡기

- ① 제도적 책임성으로서 Accountability는 합법적 책임을 의미한다. 이는 직무 수행 과정의 법령 준수를 의미하는 공식적·객관적·제도적 책임에 해당하며, 정부가 행정활동으로 국민에게 손해를 끼칠 경우 그에 대해 공식적인 절차와 방법에 의해 책임을 추궁하는 성격을 가진다.

- 해설

- ② 자율적 책임성으로서 Responsibility는 공복으로서의 관료가 직무 수행 상 지켜야 할 도덕적·주관적·자율적 책임에 해당한다. 이 경우 자율적 책임은 관료의 직업윤리와 책임감에 기반한 능동적인 책임성을 의미한다.
- ③ 제도적 책임성은 합법성으로서 법규와 규정에 따른 적절한 절차를 강조하며, 외재적 책임으로서의 성격을 가진다.
- ④ 제도적 책임성은 합법성으로서 외적으로 가해지는 공식적인 법령에 의한 책임으로서 수동적인 행정책임을 의미한다.

39. 특별지방행정기관 제도에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 특별지방행정기관의 설치로 지역 주민들을 위한 공공서비스의 책임 행정이 약해진다.
- ② 특별지방행정기관의 관할 범위가 넓을수록 이용자인 국민의 편의가 증진된다.
- ③ 특별지방행정기관과 지방자치단체 간 기능의 보완으로 효율성을 제고할 수 있다는 장점이 있다.
- ④ 특별지방행정기관은 지방자치단체에서 별도로 설치한 일선집행기관이다.

|| 정답 || ①

|| 해설 ||

- 바로잡기

- ② 특별지방행정기관의 관할 범위가 넓을수록 이용자인 국민의 불편이 발생하게 된다.
- ③ 특별지방행정기관과 지방자치단체 간 기능의 중첩으로 인하여 비효율성과 혼란이 발생할 수 있다.
- ④ 특별지방행정기관은 지방자치단체의 관할구역 내에 설치된 중앙행정기관의 일선집행기관에 해당한다.

- 해설

- ① 특별지방행정기관은 중앙행정기관의 소속기관으로서 지방자치단체의 구역 내에서 벌어지는 중앙행정기관의 사무를 수행한다. 따라서 관치행정으로서 특별지방행정기관의 사무에 대해서는 주민과 지방의 회에 의한 통제가 이루어지지 못하므로 행정의 책임성 확보 및 행정통제가 어려운 상황이 발생하게 된다. 즉, 특별지방행정기관의 공공서비스에 대해 책임확보의 어려움 문제가 발생한다.

40. 다음 지방세 중에서 목적세에 해당하는 것은?

- | | |
|-------|---------|
| ① 취득세 | ② 지방교육세 |
| ③ 재산세 | ④ 레저세 |

|| 정답 || ②

|| 해설 ||

- ② 지방세 중 목적세는 지방교육세와 지역자원시설세가 있으며, 둘 모두 광역단체의 세입원(도세, 특별 시·광역시세)에 해당한다.